

E S C U E L A

PLAN AIRE  
Curso avanzado de  
espacio público

D E

MÓDULO  
1. El urbanismo

TEMÁTICA  
1.1. Modelos  
urbanos

E S P A C I O

P Ū -

1.1 B L I C O

La Escuela de Espacio Público es un proyecto creado e impulsado por la Red de Ciudades que Caminan, entidad sin ánimo de lucro compuesta por ayuntamientos, diputaciones y otras administraciones públicas que tienen como objetivo común recuperar espacio

público y poner en valor el caminar como modo de desplazamiento. La propiedad intelectual de este cuaderno pertenece a su autora y a la Asociación Red de Ciudades que Caminan, inscrita en el Registro Nacional de Asociaciones con número 605087. ©2024

[ciudadesquecaminan.org/escuela-espacio-publico](http://ciudadesquecaminan.org/escuela-espacio-publico) | [admin@eep.ciudadesquecaminan.org](mailto:admin@eep.ciudadesquecaminan.org) | +34 606456917



E  
E P





# Mònica Beguer Jornet

ARQUITECTA URBANISTA. SOCIA FUNDADORA  
DE TERRITORISXLM

Arquitecta por la Universidad Politécnica de Cataluña. Fundadora en 2013 del estudio profesional TerritorisXLM especializado en planificación urbanística comprometida con el medio ambiente y el bienestar social. Su trabajo ha sido reconocido en diversas ocasiones con el accésit al Premio Cataluña de Urbanismo en los años 2016 y 2022, como finalista en la categoría de planeamiento de los European Award for Architectural Heritage Intervention y con una mención especial de la New European Bauhaus en el año 2023.

Es autora de diversos artículos y publicaciones relacionadas con la regeneración urbana y la mirada de género en el urbanismo y codirectora, junto a su socia Helena Cruz, de los cursos 'Urbanismo al servicio de las personas. Salud, bienestar social y medio ambiente' y 'Introducción al planeamiento urbanístico' de la Escola Sert, del Colegio de Arquitectos de Cataluña.

Frente a los actuales retos ambientales y sociales el urbanismo debe responder con modelos urbanos que incorporen el vector ambiental y el vector salud para que las ciudades sean más resilientes y tengan mejores condiciones de habitabilidad para toda la ciudadanía.

En este Cuaderno reflexionaremos sobre los actuales modelos urbanos y abordaremos los impactos (beneficios y perjuicios) que la planificación del espacio urbano genera sobre la calidad de vida de las personas. Nos focalizaremos en los efectos sobre la salud, el bienestar social y el medio ambiente, para identificar factores clave del espacio urbano que permiten adaptar las ciudades al cambio climático y convertirlas en un mejor lugar donde vivir.

# ÍNDICE

<b><u>01.</u></b>	<b>Los actuales retos del urbanismo</b>	<b>6</b>
<b><u>02.</u></b>	<b>Nuevos modelos urbanos</b>	<b>10</b>
<b><u>03.</u></b>	<b>Espacio urbano y habitabilidad</b>	<b>16</b>
	<b><u>03.01.</u></b> Estructura y jerarquía	
	<b><u>03.02.</u></b> Escala y dimensión	
	<b><u>03.03.</u></b> Actividades y funciones	
	<b><u>03.04.</u></b> Presencia y calidad del verde	
<b><u>04.</u></b>	<b>Espacio urbano y salud</b>	<b>23</b>
	<b><u>04.01.</u></b> Movilidad y transporte	
	<b><u>04.02.</u></b> Infraestructura verde	
	<b><u>04.03.</u></b> Cohesión y diversidad de usos	
<b><u>05.</u></b>	<b>¿El tamaño importa?</b>	<b>32</b>
<b><u>06.</u></b>	<b>El caso de las urbanizaciones dispersas</b>	<b>35</b>
<b><u>07.</u></b>	<b>Herramientas de planificación</b>	<b>38</b>
<b><u>08.</u></b>	<b>Para saber más</b>	<b>43</b>
<b><u>09.</u></b>	<b>A tener en cuenta</b>	<b>46</b>
<b><u>10.</u></b>	<b>Imprescindibles</b>	<b>49</b>
	<b><u>10.01.</u></b> Carlos Moreno	
	<b><u>10.02.</u></b> Jaime Lerner	
<b><u>11.</u></b>	<b>Glosario</b>	<b>53</b>

# 01. Los actuales retos del urbanismo

## 01. Los actuales retos del urbanismo

El urbanismo, es una amplia disciplina que estudia y planifica las ciudades, pueblos y territorios, es decir nuestro hábitat. Durante décadas esta disciplina puso el foco en la expansión como ingrediente básico para el desarrollo económico y social de los pueblos y ciudades. En los últimos años se ha ido tomando conciencia de los impactos y consecuencias que el crecimiento en extensión puede generar tanto sobre el medio ambiente como en la segregación urbana.

Con la industrialización y el *boom* del turismo de los años 70 muchas ciudades tuvieron un crecimiento desmedido y poco planificado que ha conllevado importantes déficits en equipamientos, servicios y áreas verdes. La burbuja inmobiliaria de los 90 nos dejó una profunda crisis socioeconómica y una planificación urbanística muy alejada de las necesidades reales de los municipios, tanto en términos demográficos como de capacidad del mercado.

Recientemente hemos vivido una crisis sanitaria que ha puesto en evidencia los déficits no sólo en los servicios públicos, sino también en la propia configuración de los pueblos y ciudades que hemos heredado.

Estas experiencias demuestran que el urbanismo es una disciplina compleja que debe mirar a largo plazo y contemplar no solo factores económicos sino también integrar factores ambientales y sociales como elementos de primer orden.

*«Las ciudades deben ser diseñadas pensando en la salud y el bienestar de las generaciones futuras, no sólo en el beneficio económico a corto plazo».*

Saskia Sassen, socióloga, escritora y profesora neerlandesa. Premio Príncipe de Asturias de Ciencias Sociales en 2013.

Actualmente estamos inmersos en una crisis climática que obliga a tomar importantes medidas para mitigar sus efectos y garantizar la permanencia del hábitat en las mejores condiciones posibles para las futuras generaciones. Ante esta situación el urbanismo juega un papel importantísimo para mejorar las condiciones de habitabilidad y adaptación frente al cambio climático de las áreas urbanas donde se ubica más de la mitad de la población mundial.

En esta línea las Naciones Unidas fijan uno de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos en la Agenda urbana 2030: lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

## OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

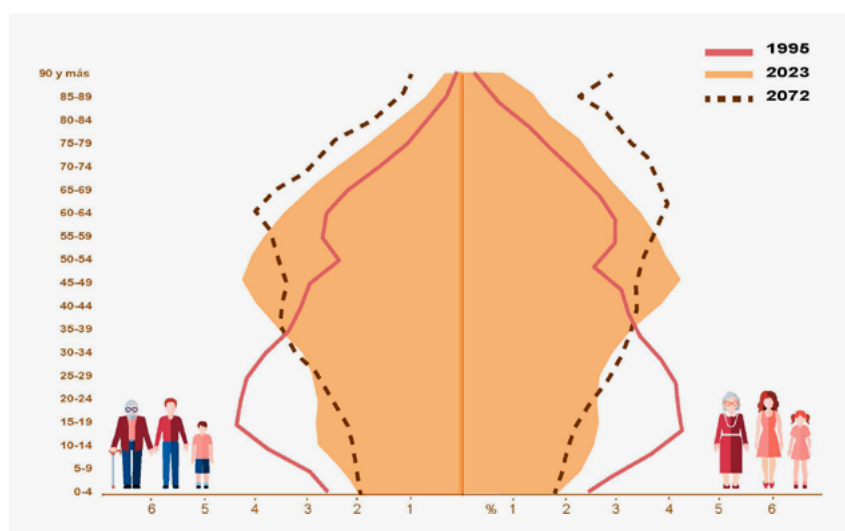


Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas. Entre ellos el ODS 11 “Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”.

Para este objetivo se utilizan 15 indicadores que deberán medir su progreso, entre ellos: acceso al transporte público, relación entre consumo de suelo y crecimiento poblacional, contaminación ambiental, superficie de espacios abiertos para uso público, etc.

Fuente: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>

Entre los cambios que se pueden predecir para las próximas décadas, es relevante señalar la tendencia demográfica al envejecimiento. Actualmente la mayor parte de los municipios españoles ya tienen altos índices de envejecimiento, y teniendo en cuenta que cada vez somos más longevos, esta tendencia se irá incrementando. Las previsiones que presenta el Instituto Nacional de Estadística (INE) para los años venideros tienen una clara tendencia a cambiar las antiguas pirámides de población por columnas de población. Es decir, se estrecha cada vez más la base poblacional en edades 0 y 20 y se ensancha la cúspide de manera muy acentuada en la población con más de 60 años.



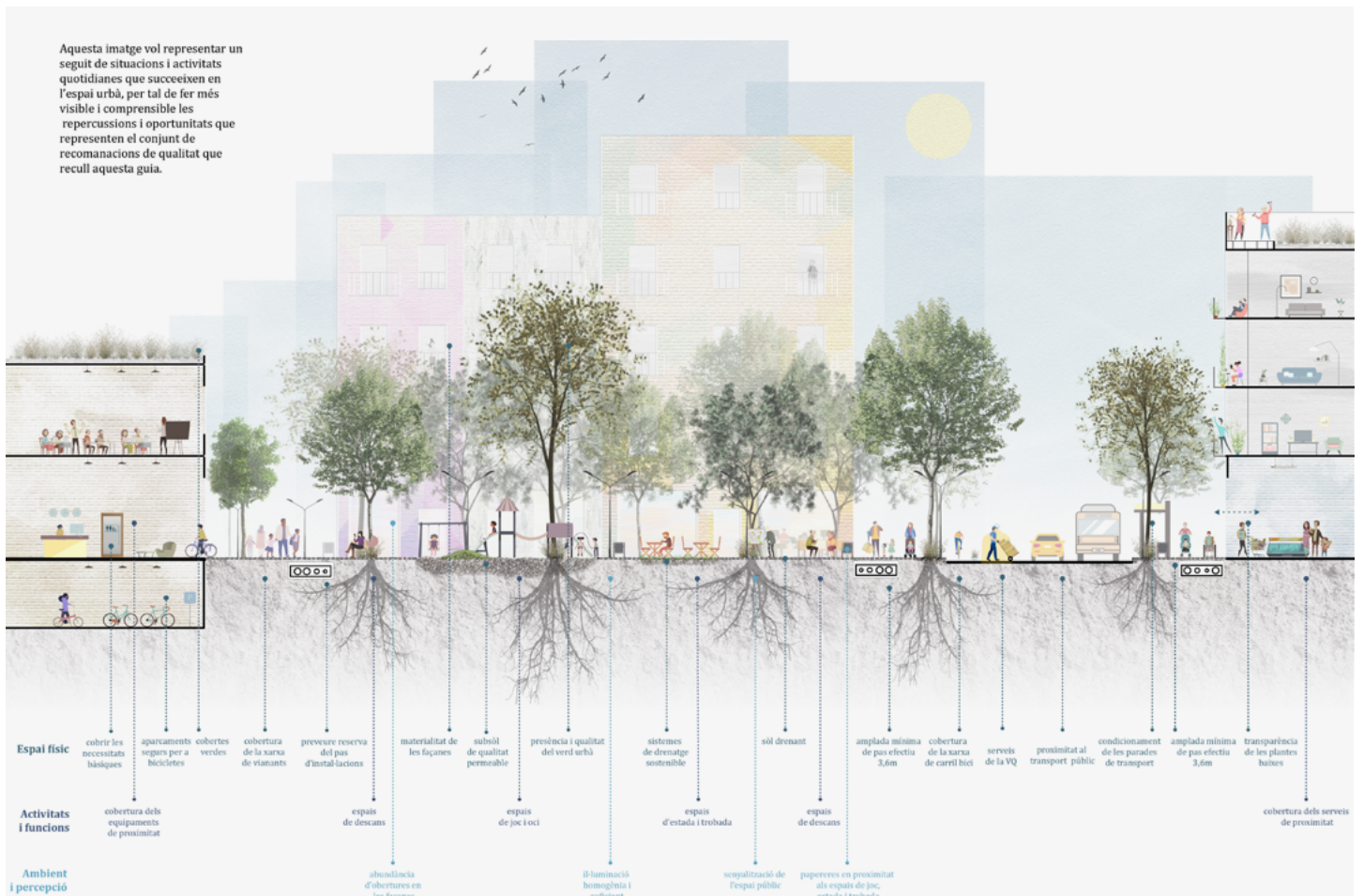
Pirámides de Población de España: ayer, hoy y mañana. Comparativa de las pirámides de población en España de 1995, la actual (2023) y la prevista para 2072, que indican la tendencia progresiva al envejecimiento de la población. Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

<https://www.ine.es>



Esto significa que **necesitaremos adaptar las ciudades a las necesidades de una población más envejecida** y por tanto más vulnerable, que requiere mayores prestaciones en servicios básicos de proximidad, accesibilidad y caminabilidad o confort ambiental, entre otros.

En el contexto actual, podemos decir que los retos del urbanismo se focalizan hoy en poner la planificación urbana al servicio de la salud de las personas y la resiliencia del hábitat. Esto significa hacer de nuestras ciudades lugares con mejores condiciones de habitabilidad para nosotros y para las futuras generaciones.



Infografía de un espacio urbano diseñado con perspectiva de género e intergeneracional. Fuente: Guía práctica para la integración de la perspectiva de género en los planes y proyectos de la ciudad de Barcelona. Red de vida cotidiana. Ayuntamiento de Barcelona <http://hdl.handle.net/11703/124685>. Autoría: TerritorisXML.

## 02. Nuevos modelos urbanos

## 02. Nuevos modelos urbanos

Cuando hablamos de modelo urbano nos referimos a la manera como se organizan y se relacionan los distintos usos y componentes de la ciudad<sup>1</sup>: la residencia, los espacios productivos, el espacio público, los servicios, la movilidad, etc. Esta distribución organizativa de las funciones tiene múltiples consecuencias ambientales, sociales y económicas.

Estos modelos organizativos de las ciudades se han conceptualizado básicamente en tres definiciones contrapuestas: la ciudad compacta frente a la ciudad difusa, la ciudad policéntrica frente a la ciudad concéntrica, o la ciudad diversa frente a la ciudad homogénea.

Claramente cada modelo urbano apuesta por una determinada manera de vivir y organizar los espacios productivos de la ciudad, y por tanto conlleva unos requisitos específicos en cuanto al consumo de suelo, la movilidad, las relaciones vecinales, el uso del espacio público, etc.

Así pues, si ponemos el foco en los impactos ambientales y sociales, no hay duda de que la ciudad compacta, policéntrica y diversa, será más sostenible y equitativa puesto que minimiza el consumo de suelo, reduce los desplazamientos obligatorios, y favorece la cohesión social y el uso de los servicios de proximidad.

Con esta óptica y considerando los actuales retos socioambientales, han aparecido en los últimos años diversidad de conceptos de ciudad referidos a distintas estrategias para alcanzar objetivos similares. Ciudades inteligentes, ciudades resilientes, ciudades inclusivas, ciudades de proximidad, no son modelos distintos sino estrategias que ponen el foco en cuestiones distintas, que pueden superponerse o complementarse con el fin de mejorar nuestras ciudades.

- **Ciudades inteligentes (*Smart Cities*)**. Una estrategia para mejorar la eficiencia de los servicios urbanos y su gestión a través del uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC). Aunque el concepto Smart City se puso

---

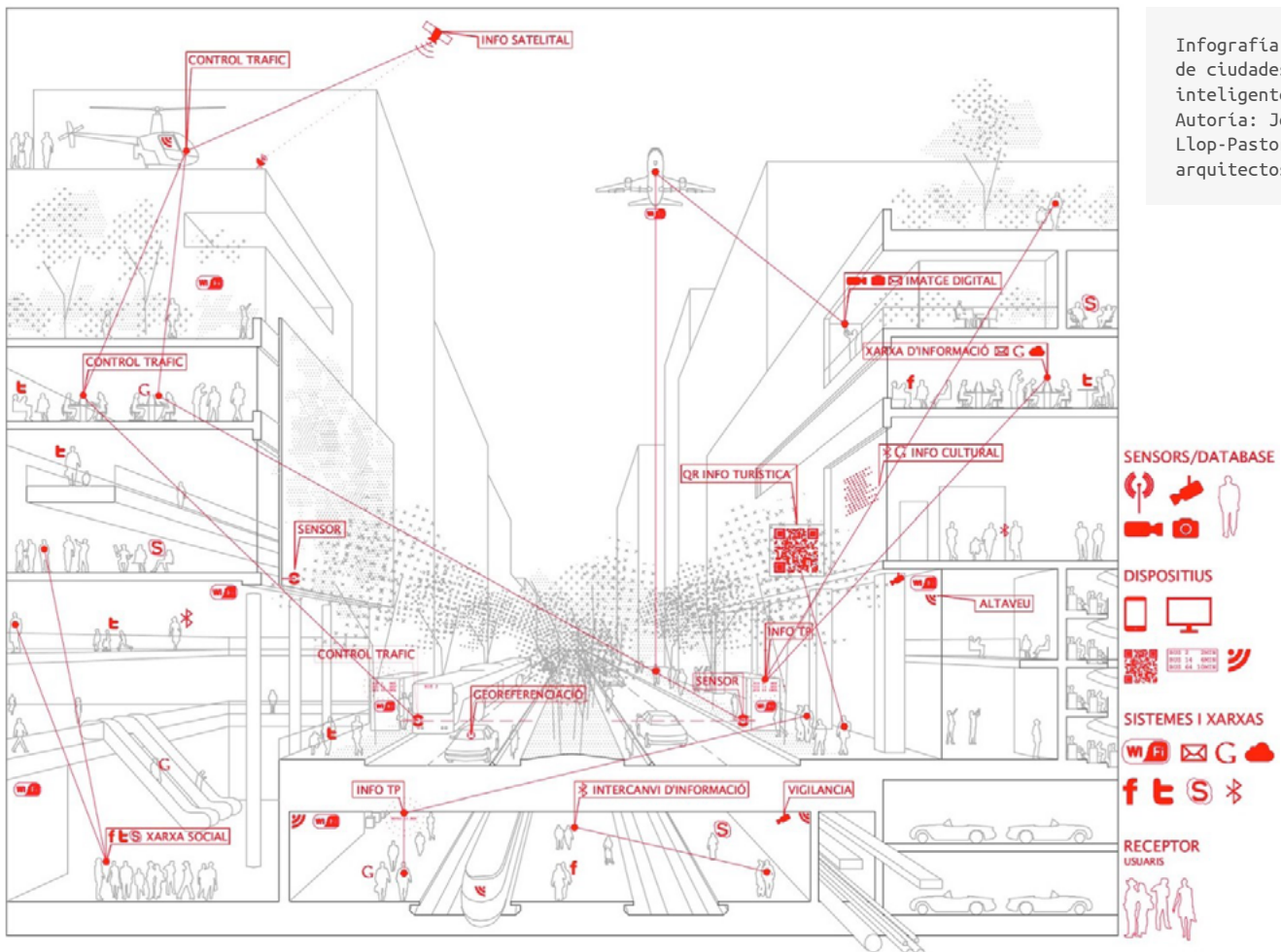
<sup>1</sup> Con el término “ciudad” nos referiremos, a lo largo de este Cuaderno, a cualquier asentamiento humano organizado, con equipamientos y servicios, independientemente de su tamaño.

de moda hace ya unos años como un modelo de ciudad, no se trata tanto de modelo urbano sino de una manera de gestionar la ciudad para que, al menos teóricamente, ésta sea más eficiente gracias al uso de las nuevas tecnologías.

## «No hay ciudad inteligente sin ciudadanía inteligente».

Carlos Moreno, profesor de la Universidad de París IAE-Panteón Sorbona y asesor especial en temas urbanos para la alcaldesa de París, Anne Hidalgo.

Hoy día podemos encontrar ámbitos en los que el modelo de las Ciudades inteligentes se pone en cuestión, sobre todo cuando su esencia se reduce a la automatización de ciertas tareas y a la conectividad de datos, por lo que es fácil encontrar foros en los que se apela a la inteligencia de la ciudadanía, no del lugar.



Es necesario hacer llegar al estado municipal a la opinión pública y expresar nuestras capacidades técnicas para hacer seguimiento del proceso de cambio de paradigma del espacio público con acciones eficaces para influir en la opinión pública. Participando y colaborando activamente e integrando con la mano ambas con fundamentos y al punto de partida de cualquier procedimiento estratégico.

## 94.92. La representación. El movimiento asociativo

La participación del movimiento asociativo que representa a vecinos y vecinas, comerciantes, empresarios y emprendedores y otros actores sociales de un territorio y

ESCUELA DE  
ESPACIO PÚBLICO

**Contenido exclusivo para personas vinculadas a entidades asociadas a la Red de Ciudades que Caminan.**

Consulta cómo integrar a tu municipio o Diputación en [nuestra página web](#) o pregunta por los cursos de la escuela en: [secretaria@eep.ciudadesquecaminan.org](mailto:secretaria@eep.ciudadesquecaminan.org)

El movimiento asociativo es el conjunto de personas que se unen para defender sus intereses y promover el bien común. Este movimiento es el que impulsa y organiza las acciones de participación ciudadana y contribuye a difundir el estado para que sea nuestra realidad. Defiende intereses colectivos, a través de medios de transporte compartido, defendiendo y haciendo que el proceso transformador, el nuevo modelo de movilidad.

Hay que aprovechar el tejido asociativo para realizar procesos participativos de todo estado o, incluso, como actor en el proceso de participación asociativa en territorios constituidos y grupos informales o colectivos "ad hoc", sobre todo en aquellos en los que se afirma que existe un movimiento organizado (vecinos, comerciantes, etc.).